



Национальная комиссия, осуществляющая  
государственное регулирование в сфере энергетики



3-й Семинар на тему: "Создание региональных рынков электроэнергии – регуляторные аспекты рыночной интеграции"

*Восточное Партнерство Платформа 3: "Энергетическая безопасность"*

---

## Приоритеты в Национальном энергетическом рынке Украины

Руслан Машляковский  
Дмитрий Коваленко  
Руслан Кайдаш

*Национальная комиссия,  
осуществляющей государственное  
регулирование в сфере энергетики*

27-28/05/2014



# Основные задачи, которые стоят перед НКРЭ

- Совершенствование тарифного регулирования естественных монополий - переход к стимулирующим методам регулирования электро- и газораспределительных компаний
- Урегулирование вопросов присоединения к электро- и газораспределительным сетям
- Нормативное обеспечение развития возобновляемой энергетики
- Реформирование рынка электроэнергии – переход к рынку двусторонних контрактов и балансирующему рынку
- Реформирование рынка природного газа согласно Закону Украины «О функционировании рынка природного газа»
- Улучшение качества обслуживания потребителей электроэнергии и природного газа
- Энергоэффективность (на перспективу)



# Основные изменения в законодательстве

## Принято Закон:

Об основах функционирования рынка электрической энергии в Украине

- «О внесении изменений в Закон Украины «Об электроэнергетике», (относительно стимулирования производства электрической энергии с использованием альтернативных источников энергии)
- «О внесении изменений в некоторые законы Украины относительно платы за присоединение к сетям субъектов естественных монополий»;

## Идет разработка :

- Проекта Закона о государственном регулировании в энергетике Украины



# *Совершенствование тарифного регулирования естественных монополий*



## Основные принципы стимулирующего регулирования

- Минимальное вмешательство – переход к долгосрочному регулированию
- Стимулирование инвестиций - установление справедливой нормы прибыли на инвестированный капитал
- Учет показателей качества предоставляемых услуг в методике тарифообразования и введение стандартов качества
- Стимулирование к повышению эффективности (снижение контролируемых затрат, снижение потерь электроэнергии в сетях и т.д.)



## Создание нормативно-правовой базы стимулирующего регулирования естественных монополий в электроэнергетике (1)

В течение 2013 осуществлялись мероприятия по внедрению стимулирующего тарифообразования с целью повышения эффективности деятельности и обновления основных фондов электрораспределительных компаний.

НКРЭ приняты основные нормативные документы для стимулирующего регулирования электрораспределительных компаний:

- Порядок определения регуляторной базы активов субъектов природных монополий в сфере энергетики
- Порядок определения необходимого дохода от осуществления деятельности по поставке электрической энергии по регулируемому тарифу в случае применения стимулирующего регулирования
- Порядок расчета розничных тарифов на электрическую энергию, тарифов на передачу электрической энергии местными (локальными) электрическими сетями, тарифов на поставку электрической энергии по регулируемому тарифу в случае применения стимулирующего регулирования



## Создание нормативно-правовой базы стимулирующего регулирования естественных монополий в электроэнергетике (2)

- Процедура установления тарифов для лицензиатов по поставке электрической энергии по регулируемому тарифу и/или передаче электрической энергии местными (локальными) электрическими сетями в случае применения стимулирующего регулирования
- Порядок распределения активов, расходов и доходов между видами деятельности лицензиатов по поставке электрической энергии по регулируемому тарифу и/или передаче электрической энергии местными (локальными) электросетями
- Порядок определения необходимого дохода от осуществления деятельности по передаче электрической энергии местными (локальными) электрическими сетями в случае применения стимулирующего регулирования
- Положение о порядке подачи, определения и утверждения экономических коэффициентов нормативных технологических расходов электроэнергии
- Решение о применении стимулирующего регулирования
- Решение об установлении параметров регулирования, которые имеют долгосрочный срок действия, для целей стимулирующего регулирования



# *Регулирование в сфере присоединения к сетям*



# Регулирование в сфере присоединения к сетям (1)

01.01.2013 вступил в силу Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно платы за присоединение к сетям субъектов естественных монополий»

**Законом регулируются отношения в сфере присоединения электроустановок к электрическим сетям и систем газопотребления к газовым сетям, в части определения:**

- Порядка присоединения;
- Стоимости присоединения;
- Источников финансирования (плата за присоединение, возвратная финансовая помощь, инвестиционные программы лицензиатов).

Присоединение **объектов генерации** к электрическим сетям с использованием альтернативных источников энергии финансируется за счет:

- инвестиционных программ лицензиатов по передаче - 50%;
- возвратной финансовой помощи - 50%. (срок возврата - не более 10 лет)



## Регулирование в сфере присоединения к сетям (2)

**На исполнение Закона НКРЭ разработаны и приняты нормативно-правовые акты относительно присоединения:**

➤ **электроустановок к электрическим сетям:**

- Правила присоединения электроустановок к электрическим сетям
- Методика расчета платы за присоединение электроустановок к электрическим сетям.
- Ставки платы за стандартное присоединение на 2014 год
- Порядок финансирования присоединения электроустановок к электрическим сетям

➤ **объектов газопотребления (газоснабжения):**

- Порядок доступа и присоединения к Единой газотранспортной системе Украины;
- Типовой договор на присоединение к газовым сетям;
- Порядок расчета платы за присоединение объектов заказчиков к газовым сетям;
- Типовые договора (между собственниками и газотранспортными или газораспределительными предприятиями) на:
  - хозяйственное ведение составляющими Единой газотранспортной системы Украины;
  - пользование составляющими Единой газотранспортной системы Украины;
  - эксплуатацию составляющих Единой газотранспортной системы Украины;
- Ставки платы за стандартное присоединение на 2014 год.



# *Развитие возобновляемой энергетики*



## Изменения нормативной базы в сфере альтернативной энергетики

- Внесены изменения в «Порядок установления, пересмотра и прекращения действия «зеленого» тарифа для субъектов хозяйственной деятельности» в части предоставления возможности одновременного получения лицензии на производство электрической энергии и «зеленого» тарифа;
- Принят «Порядок определения размера местной составляющей для объектов электроэнергетики, в том числе введенных в эксплуатацию очередей строительства электрических станций (пусковых комплексов), вырабатывающих электрическую энергию из альтернативных источников энергии (кроме доменного и коксующегося газов)»;
- С целью нормативного урегулирования процедуры продажи электрической энергии, произведенной из энергии солнечного излучения, объектами электроэнергетики (генерирующими установками) частных домохозяйств разработаны:
  - «Порядок продажи, учета и расчетов за электрическую энергию, произведенную из энергии солнечного излучения объектами электроэнергетики (генерирующими установками) частных домохозяйств»;
  - изменения в Правила пользования электрической энергией для населения;
  - изменения в Условия и Правила осуществления предпринимательской деятельности по поставке электрической энергии по регулируемому тарифу;
  - изменения в Порядок формирования розничного тарифа на электроэнергию для потребителей (кроме населения и населенных пунктов) лицензиатами по поставке электроэнергии по регулируемому тарифу.



# *Реформирование рынка электроэнергии*



# Упрощенная модель действующего оптового рынка электрической энергии Украины



- С 1996 года в Украине действует оптовый рынок электроэнергии (ОРЭ) в соответствии с моделью "единого покупателя"
- Около 41% составляет конкурентный сектор на основе ценовых заявок ТЭС.
- АЭС, ГЭС, ВЭС, ТЭЦ работают по регулируемому тарифу

 Электрическая энергия

 Услуги по передаче

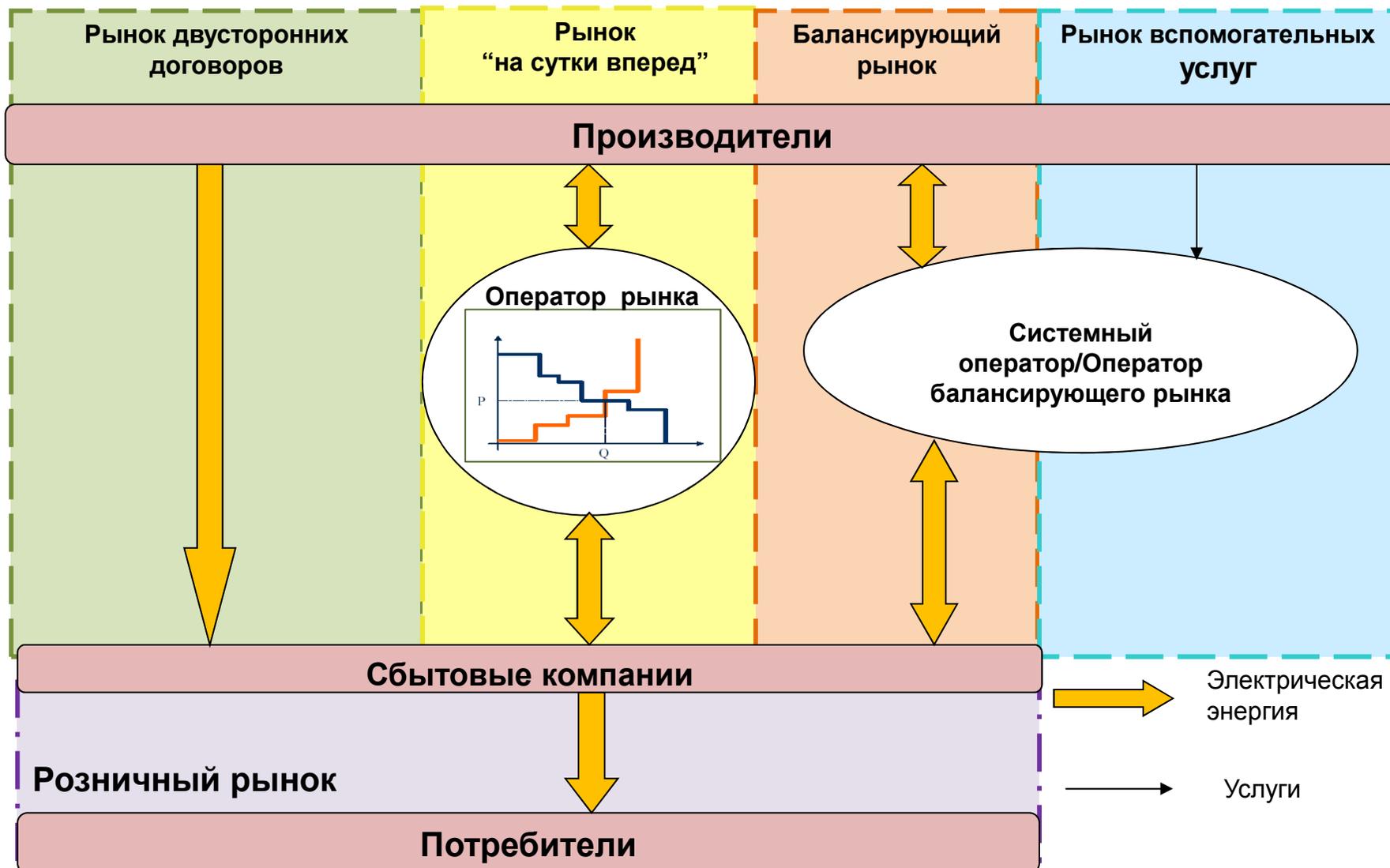


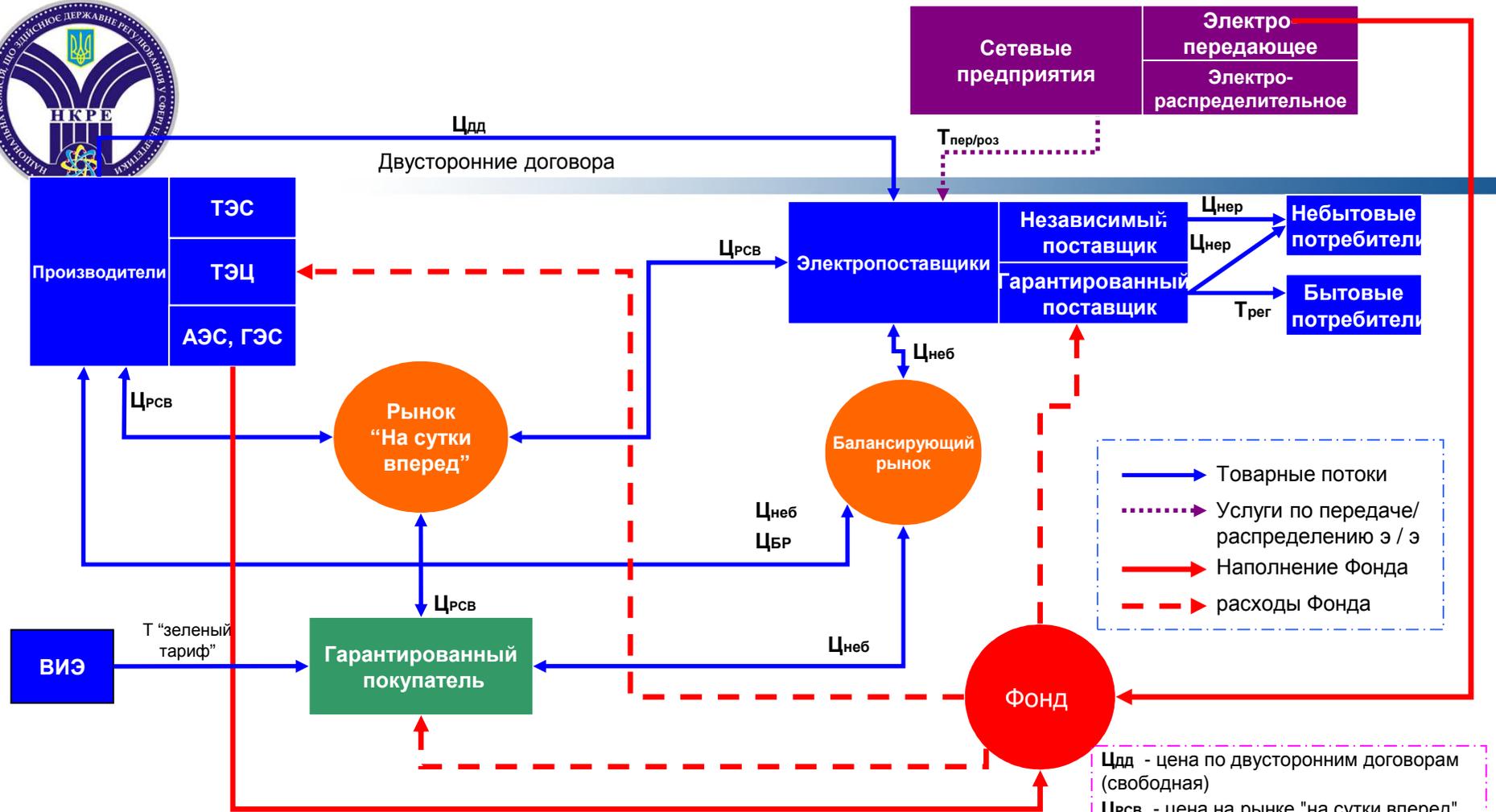
## Недостатки действующей модели рынка

- Ограниченная конкуренция в секторе производства э/э
- Ограниченная конкуренция в секторе сбыта э/э
- Нерыночное формирование цен
- Недостаточная прогнозируемость работы на рынке, неблагоприятный инвестиционный климат



# Упрощенная целевая модель рынка электроэнергии согласно проекта Закона «Об основах функционирования рынка электрической энергии Украины»



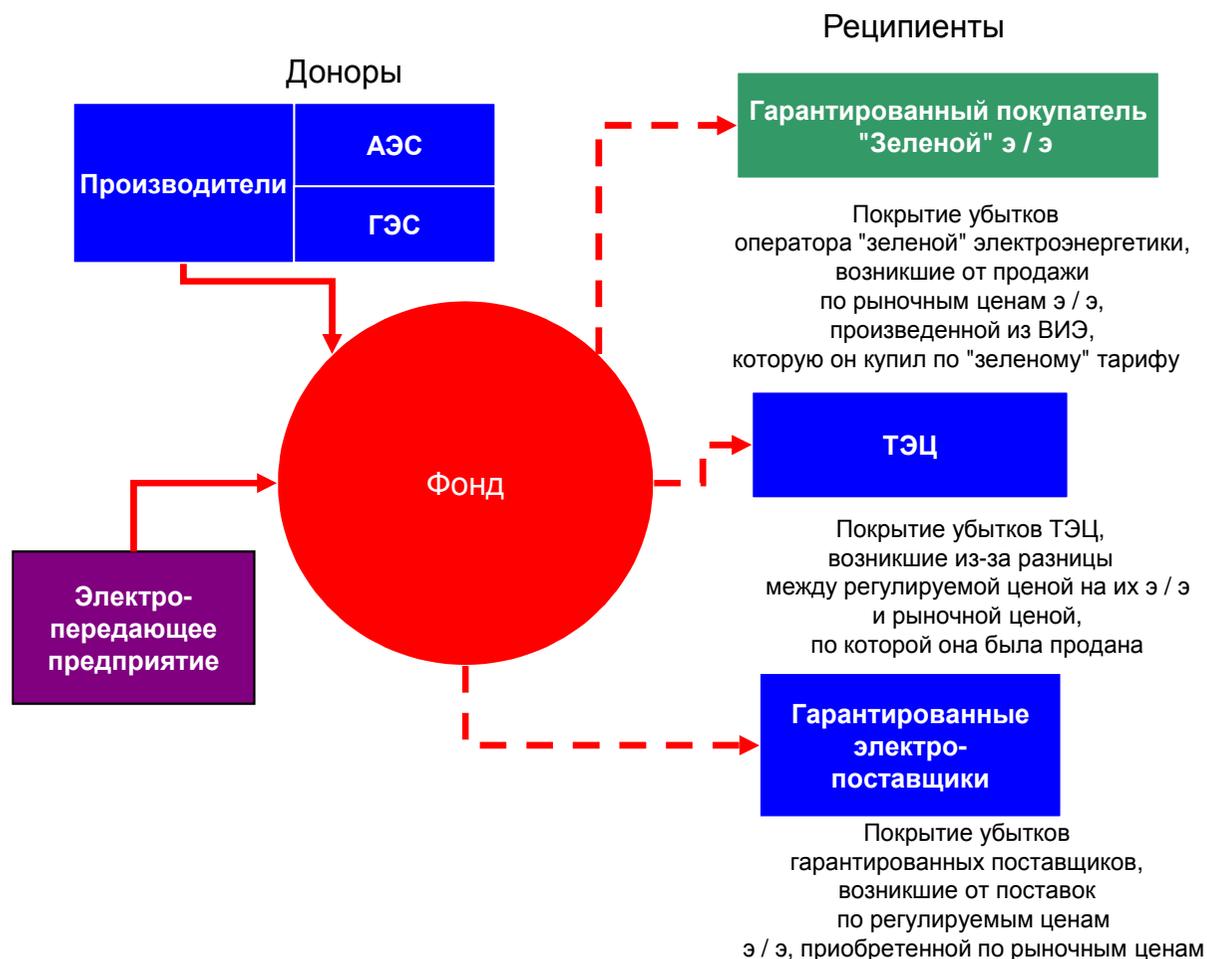


1. Купля-продажа электроэнергии:
  - по двусторонним договорам,
  - на рынке "на сутки вперед" (РСВ),
  - на балансирующем рынке.
2. Всю э/э, произведенную с использованием возобновляемых источников энергии (ВИЭ), покупает гарантированный покупатель "зеленой э / э" по "зеленому" тарифу;
3. Для отдельных категорий потребителей (бытовые потребители) сохраняется поставка по регулируемому тарифу, осуществляется гарантированными поставщиками.
4. Фонд урегулирования стоимостного дисбаланса (Фонд) осуществляет финансовое балансирование гарантированных поставщиков, гарантированного покупателя "зеленой" э / э и производителей э / э на ТЭЦ

Ц<sub>дд</sub> - цена по двусторонним договорам (свободная)  
 Ц<sub>рsv</sub> - цена на рынке "на сутки вперед" (по правилам рынка на "сутки вперед")  
 Ц<sub>бр</sub> - цена за балансировку (по Правилам рынка)  
 Ц<sub>неб</sub> - цена небаланса (по Правилам рынка)  
 Т "зеленый тариф" - "зеленый" тариф  
 Т<sub>рег</sub> - регулируемый розничный тариф на э / э  
 Ц<sub>нер</sub> - нерегулируемая розничная цена на э / э  
 Т<sub>пер/роз</sub> - тарифы на передачу та розподіл



# Фонд урегулирования стоимостного дисбаланса



## Основная цель:

- предотвратить увеличение цены на э / э при получении дополнительной прибыли производителями э / э на АЭС и ГЭС за счет перехода последних на рыночное ценообразование;
- Выполнение гарантий государства по покупке электроэнергии из ВИЭ по "зеленому" тарифу;
- Обеспечение возможности поэтапной ликвидации перекрестного субсидирования



## Дополнительно предложениями к Закону предусматривается:

- обеспечение недискриминационного доступа к электрическим сетям (в т. ч. разделение функций распределения и поставки электрической энергии);
- усиление защиты прав и информационной поддержки потребителей;
- урегулирование процедур выдачи разрешений на строительство генерирующих мощностей и проведения тендеров на строительство новых генерирующих мощностей;
- организация мониторинга безопасности энергоснабжения;

**В целом проект Закона направлен на адаптацию европейского законодательства в сфере организации внутренних рынков электрической энергии и трансграничной торговли**



---

**Благодарим за внимание**

[www.nerc.gov.ua](http://www.nerc.gov.ua)